



Kriminalisasi Berujung Monopoli

Industri Tembakau Indonesia di Tengah Pusaran
Kampanye Regulasi Anti Rokok Internasional

Salamuddin Daeng

Syamsul Hadi

Ahmad Suryono

Dahris Siregar

Dini Adiba Septianti

Indonesia Berdikari
Jakarta 2011

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL

DAFTAR ISI	i
------------------	---

BAB I PENDAHULUAN	1
-------------------------	---

I.1. Latar Belakang Masalah	1
-----------------------------------	---

I.2. Fokus Analisis dan Sistematika Penulisan	6
---	---

BAB II INDONESIA DALAM KANCAH PERSAINGAN INTERNASIONAL BISNIS TEMBAKAU DAN ROKOK	9
---	---

II.1 Persaingan Memperebutkan Pasar	9
---	---

II.2 Perusahaan Tembakau dan Produk Olahan Tembakau	14
--	----

II.3 Persaingan dalam Industri Rokok	17
--	----

II.4 Posisi Indonesia dalam Perdagangan Tembakau dan Rokok	24
---	----

II.5 Persaingan dalam Perdagangan Tembakau Internasional	31
---	----

II.5.1 Subsidi Negara Maju	31
----------------------------------	----

II.5.2 Hambatan Tarif di Negara Maju	36
--	----

II.5.3 Hambatan Non Tarif	38
---------------------------------	----

II.5.4 Desakan Meningkatkan Cukai	40
---	----

BAB III REZIM INTERNASIONAL DI BIDANG TEMBAKAU :	
MAKNA, KEPENTINGAN DAN AKTOR- AKTOR	
PENGUSUNG FCTC	45
III.1 Pendahuluan.....	45
III.2. Lahirnya FCTC	49
III.3. Peran LSM Dalam FCTC dan Kampanye	
Anti Tembakau Internasional.....	54
III.3.1 Framwork Convention Alliance (FCA)	55
III.3.2 Bloomberg Initiatives.....	56
III.3.3 International Tobacco Growers'	
Association (ITGA).....	58
II.4 Kepentingan Perusahaan Farmasi	
dalam FCTC dan Kampanye Anti	
Tembakau Lainnya	59
III.5 Kebijakan Pengendalian Tembakau	
di Indonesia	64
 BAB IV ADOPSI FCTC DALAM SISTEM HUKUM NASIONAL	
DI INDONESIA	68
IV.1 Pengantar	68
IV.2 Sejarah Pengaturan Cukai di Indonesia.....	73
IV.3 Ruu Dampak Pengendalian Produk	
Tembakau terhadap Kesehatan	76
IV.3.1 Dasar Filosofi dan Penjelasan Umum.....	77
IV.3.2 Asas dan Tujuan	79
IV.3.3 Pelabelan dan Pengemasan	81
IV.3.4 Produksi	82

IV.3.5 Iklan, Promosi dan Pemberian Sponsor	83
IV.3.6 Harga dan Cukai	85
IV.3.7 Tugas dan Wewenang Pemerintah.....	88
IV.3.9 Kriminalisasi dan Sanksi.....	92
IV.4. Adopsi dalam UU Kesehatan	94
IV.5 RPP Pengamanan Produk Tembakau Sebagai Zat Adiktif Bagi Kesehatan.....	96
IV.6 Beberapa Isu Krusial dalam Rancangan Peraturan Pemerintah	98

BAB V REZIM PENGATURAN TEMBAKAU SEBAGAI

PELANGGARAN KONSTITUSI BANGSA	105
V.1 Pengantar	105
V.2 Konsepsi Pengesahan Perjanjian Internasional Kedalam Hukum Nasional.....	108
V.3 Kemungkinan Pengajuan Hak Uji Materi atas Ketentuan Aturan Perundangan yang Inkonstitusional	111
V.4 Dasar-Dasar Inkonstitusional Pengaturan Tembakau dan Produk Turunannya Terhadap UUD 45	118
V.5 Tentang Adanya Hak Konstitusionalitas Pemohon yang Diberikan UUD 1945	119
V.6 Tentang Adanya Hak Konstitusional Pemohon Tersebut yang Dianggap Telah Dirugikan oleh Suatu UU yang Diujikan.....	120

V.7	Tentang Kerugian Konstitusional Pemohon yang Dimaksud Bersifat Spesifik (Khusus) dan Aktual atau Setidaknya Bersifat Potensial yang Menurut Penalaran Wajar dapat Dipastikan Terjadi.....	121
V.8	Tentang Adanya Hubungan Sebab Akibat (Causal Verband) Antara Kerugian dan Berlakunya UU yang Dimohonkan untuk Diuji.....	124
V.9	Tentang Adanya Kemungkinan Bahwa dengan Dikabulkannya Permohonan Tersebut Maka Kerugian Konstitusional yang Didalilkan Tidak Akan atau Tidak Lagi Terjadi	126

BAB VI PERDA DAN KEPENTINGAN AKTOR INTERNASIONAL ... 129

VI.1	Pendahuluan.....	129
VI.2	Lahirnya Perda-Perda Anti Rokok.....	130
VI.2.1	Pelarangan Rokok di DKI Jakarta	134
VI.2.2	Regulasi di Kota Surabaya.....	137
VI.2.3	Regulasi di Kota Bogor.....	198
VI.2.4	Regulasi Kota di Padang Panjang	140
VI.2.5	Regulasi di Kota Palembang	143
VI.2.6	Regulasi di Kota Tangerang.....	145
VI.2.7	Regulasi di Kota Bandung	146
VI.2.8	Regulasi di Kota-Kota Lain	148
VI.3	Benturan dengan Peraturan di Tingkat Nasional.....	150
VI.4	Resistensi pada Fase Implementasi.....	152

VI.5	Pelanggaran terhadap Hak-Hak Masyarakat	158
VI.6	Aktor Internasional dan Regulasi Anti Rokok.....	163
BAB VII. PENUTUP.....		171
DAFTAR PUSTAKA.....		174